

Numéro du rôle : 4697
Arrêt n° 131/2009 du 24 juillet 2009

A R R E T

En cause : le recours en annulation de la motion du Parlement wallon du 14 janvier 2009 « relative à un conflit d'intérêts suite à l'examen des propositions de loi modifiant les lois électorales en vue de scinder la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde par la Chambre des Représentants », introduit par l'ASBL « Nieuw-Vlaamse Alliantie » et autres.

La Cour constitutionnelle, chambre restreinte,

composée du président M. Bossuyt et des juges-rapporteurs E. Derycke et R. Henneuse,
assistée du greffier P.-Y. Dutilleux,

après en avoir délibéré, rend l'arrêt suivant :

*

* * *

I. *Objet du recours et procédure*

Par requête adressée à la Cour par lettre recommandée à la poste le 6 mai 2009 et parvenue au greffe le 7 mai 2009, un recours en annulation de la motion du Parlement wallon du 14 janvier 2009 « relative à un conflit d'intérêts suite à l'examen des propositions de loi modifiant les lois électorales en vue de scinder la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde par la Chambre des Représentants » a été introduit par l'ASBL « Nieuw-Vlaamse Alliantie », dont le siège est établi à 1210 Bruxelles, rue de la Charité 39, Geert Bourgeois, demeurant à 8870 Izegem, Baronielaan 12, Ben Weyts, demeurant à 1654 Beersel, Oudstrijdersstraat 24C, et Bart De Wever, demeurant à 2610 Anvers, Neptunusstraat 78.

Le 14 mai 2009, en application de l'article 71, alinéa 1er, de la loi spéciale du 6 janvier 1989, les juges-rapporteurs E. Derycke et R. Henneuse ont informé le président qu'ils pourraient être amenés à proposer à la Cour, siégeant en chambre restreinte, de rendre un arrêt constatant que le recours en annulation ne relève manifestement pas de la compétence de la Cour.

Les parties requérantes ont introduit un mémoire justificatif.

Les dispositions de la loi spéciale précitée relatives à la procédure et à l'emploi des langues ont été appliquées.

II. *En droit*

- A -

A.1. Dans leur mémoire justificatif, les parties requérantes relèvent que les conclusions des juges-rapporteurs sont fondées sur la considération selon laquelle la motion attaquée ne serait pas une norme à caractère législatif, de sorte que la Cour ne serait manifestement pas compétente pour connaître du recours.

Les parties requérantes contestent l'interprétation de l'article 1er de la loi spéciale du 6 janvier 1989 qui est implicitement contenue dans les conclusions. Cet article définit la compétence de la Cour relativement aux décisions d'un parlement régional, non pas en vertu du critère « norme ayant un caractère législatif », mais en vertu du critère d'une « règle visée à l'article 134 de la Constitution ».

Les mots « caractère législatif » ne peuvent servir de fondement à l'interprétation, étant donné que le terme « loi » a deux significations dans le langage juridique, à savoir une signification matérielle et une signification organique. Selon la signification matérielle, une « loi » porte sur une règle ayant une portée générale, dans un nombre indéfini de cas; dans sa signification organique, la « loi » porte sur une décision d'un organe législatif.

Il ressort de la jurisprudence de la Cour qu'elle a opté pour la signification organique du terme « loi ». En effet, la Cour s'est à plusieurs reprises déclarée compétente pour connaître de décisions d'organes législatifs qui ne sont pas des lois au sens matériel, comme des lois budgétaires et des décrets budgétaires, ainsi que des lois et décrets approuvant des conventions internationales ou des accords de coopération.

Si la Cour souhaitait s'écarter de cette jurisprudence constante et interpréter plus restrictivement le terme « loi », il conviendrait, selon les parties requérantes, de mener un débat contradictoire à ce sujet, au lieu d'en décider dans une chambre restreinte, sans débat, conformément à l'article 71, alinéa 2, de la loi spéciale du 6 janvier 1989. En effet, il s'agit d'une interprétation fondamentale de l'article 1er de la loi spéciale du 6 janvier 1989 en combinaison avec le droit constitutionnel d'accès au juge.

A.2. Selon les parties requérantes, il convient en outre d'interpréter la notion de « règle visée à l'article 134 de la Constitution », figurant à l'article 1er de la loi spéciale du 6 janvier 1989, en fonction du contenu de cette disposition constitutionnelle : l'article 134 de la Constitution s'applique à toutes les décisions des parlements régionaux par lesquelles ils estiment devoir « régler » certaines matières, quelle que soit la forme de ces décisions. Toute autre appréciation aurait pour effet qu'un parlement régional puisse se borner à donner une autre dénomination à ses décisions pour échapper au contrôle de la Cour.

A.3. A titre complémentaire, les parties requérantes observent que la décision attaquée est certes appelée « motion », mais que cette décision est d'une toute autre nature qu'une « motion » au sens usuel, qui porte sur les matières internes d'une assemblée législative elle-même ou sur les rapports avec son propre gouvernement. En l'occurrence, la motion attaquée porte sur le règlement d'activités d'une autre assemblée législative, à savoir le Parlement fédéral. En ce sens, il est bel et bien réglé une matière d'une manière qui produit des effets juridiques pour une autre institution que sa propre institution.

- B -

B.1. Les parties requérantes demandent l'annulation de la « motion relative à un conflit d'intérêts adoptée par le Parlement wallon lors de sa séance du 14 janvier 2009 », pour cause de violation des règles répartitrices de compétence, des articles 10 et 11 de la Constitution, du principe de proportionnalité et de l'interdiction d'abus de droit.

B.2. Cette motion a été adoptée dans le cadre des propositions de loi modifiant la législation électorale en vue de scinder la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde.

Dans la motion attaquée, le Parlement wallon demande « dès [l']entrée en vigueur [du conflit d'intérêts], la suspension au Parlement fédéral, aux fins de concertation, de la procédure relative auxdites propositions de loi » (*Doc. parl.*, Parlement wallon, 2008-2009, n° 907/4, p. 3; voy. également *Doc. parl.*, Chambre, 2008-2009, DOC 52-0037/017, p. 13).

B.3.1. La Cour peut uniquement se prononcer sur la violation des règles répartitrices de compétence ou des articles 10 et 11 de la Constitution si cette violation peut être imputée à une norme législative.

Ni l'article 1er de la loi spéciale du 6 janvier 1989 ni aucune disposition constitutionnelle ou législative ne confère à la Cour la compétence de statuer sur un recours en annulation dirigé contre une motion, adoptée par une assemblée législative, qui n'est pas une norme législative.

B.3.2. Au demeurant, la motion attaquée s'inscrit dans le cadre d'une procédure de règlement des conflits d'intérêts, pour laquelle, en vertu de l'article 142 de la Constitution, la Cour n'est pas compétente.

B.4. Le recours en annulation ne relève manifestement pas de la compétence de la Cour.

Par ces motifs,

la Cour, chambre restreinte,

statuant à l'unanimité des voix,

constate que le recours en annulation ne relève pas de la compétence de la Cour.

Ainsi prononcé en langue néerlandaise, en langue française et en langue allemande, conformément à l'article 65 de la loi spéciale du 6 janvier 1989, à l'audience publique du 24 juillet 2009.

Le greffier,

Le président,

P.-Y. Dutilleux

M. Bossuyt